**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЗАВОЛЖСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**05.11.2013 № 479**

**Об утверждении Муниципальной целевой**

**программы «Развитие мероприятий по строительству**

**объектов водоснабжения и водоотведения на 2014-2016 годы»**

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в целях формирования программного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Администрация Заволжского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить Муниципальную целевую программу «Развитие мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения на 2014-2016 годы» (Приложение).

2. Предусмотреть в бюджете Заволжского сельского поселения ЯМР ЯО денежные средства на обеспечение мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения на 2014-2016 годы.

3. Обнародовать постановление путем размещения на информационных стендах, расположенных в администрации ЗСП, участках по приему населения в с.Спас-Виталий, с.Прусово, д.Григорьевское, д.Пестрецово, в библиотеке п.Красный Бор.

4.Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации М.А.Поройскую.

5.Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Заволжского

сельского поселения Н.И.Ашастина

Приложение

к постановлению Администрации

Заволжского сельского поселения ЯМР ЯО

от 05.11.2013г № 479

**Муниципальная целевая программа**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная целевая программа «Развитие мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения на 2014-2016 годы » (далее Программа) |
| Основание разработки | -федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;Бюджетный кодекс Российской Федерации |
| Основные разработчики программы | Администрация Заволжского сельского поселения ЯМР |
| Цели и задачи программы | цели Программы:- проведение мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведениязадачи Программы:-обеспечение населенных пунктов поселения объектами водоснабжения и водоотведения |
| Сроки и этапы реализации программы | 2014-2016 годы |
| Перечень основных мероприятий | - подготовка ПСД и строительство инженерно-технических сооружений и объектов водоснабжения и водоотведения Заволжского сельского поселения,- строительство и чистка заборных колодцев на территории населенных пунктов поселения |
|  Ответственные лица | Ашастина Наталия Ивановна – Глава Заволжского сельского поселения ЯМР ЯО (тел.: 76-99-04);Поройская Марина Александровна – заместитель главы Администрации Заволжского сельского поселения ЯМР ЯО (тел.: 76-99-04) |
| Объемы и источники финансирования | Общая сумма (уточняется при утверждении бюджета) в т.ч.Бюджет поселения (уточняется при утверждении бюджета) :2014г.- 2 100 тыс. руб.2015г.- 2 100 тыс. руб.2016г.- 2 220 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | обеспечение населенных пунктов поселения инженерно- техническими сооружениями и объектами водоснабжения и водоотведения  |

 **«Развитие мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения на 2014-2016 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

**Общая потребность в ресурсах**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ресурсов | Единица измерения | Объем финансирования  |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1 | 2 | 3 |  |  |  |
| Финансовые ресурсы, всего(уточняется при утверждении бюджета) | тыс.руб. | 6 500,00 | 2 100,00 | 2 200,00 | 2 220,00 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| бюджет Заволжского с/п ЯМР  | тыс.руб. | 6 500,00 | 2 100,00 | 2 200,00 | 2 220,00 |

**1.Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения.**

Численность населения, проживающего на территории Заволжского сельского поселения, составляет более 8 000 человек. Централизованным водоснабжением обеспечено около 60 процентов сельского населения. На территории поселения функционирует нецентрализованные источники водоснабжения, которыми пользуется около 40 процентов населения.

Качество питьевой воды как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям остается стабильно низким.

Вода, добываемая из скважин, имеет превышение норм ПДК по содержанию железа. Станций обезжелезивания в посёлках нет. Все скважины находятся в рабочем состоянии, но требуют промывки (песочат).

Подаваемая из скважин вода, не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода…» по содержанию железа и, соответственно, по цветности и мутности.

В настоящее время дебита скважин хватает только на существующий жилищный фонд. На перспективу развития поселков резерва водоснабжения нет. Степень изношенности водопроводных сетей составляет ~70%.

Существующие проблемы водоснабжения на территории поселения:

- завышенное содержание железа питьевой воды из скважин,

- отсутствие резервных скважин на случай аварийной ситуации (выхода из строя одной из работающих скважин),

- отсутствие возможности создания и ограждения 1 пояса ЗСО скважин в радиусе 30 метров.

Шахтные колодцы, расположенные в населенных пунктах поселения требуют реконструкции, ремонта, на отдельных территориях – нового строительства.

Что касается водоотведения, то нужно отметить, что существующие очистные сооружения канализации не обеспечивают полноценную очистку сточных вод. Степень изношенности ОСК – 100%. Сети самотечной канализации имеют большую степень износа, требуют ремонта.

Значительная часть жилищного фонда Заволжского сельского поселения оборудована выгребными ямами, при том, что часть подобного жилищного фонда обеспечена централизованным водоснабжением. Оценка надежности системы водоотведения на территории поселения на сегодняшний день « неудовлетворительно».

**2.Цели и задачи Программы**

Решение проблем в сфере водоснабжения и водоотведения необходимы в целях:

-охраны здоровья и улучшения качества жизни населения,

-обеспечения доступности водоснабжения и водоотведения,

-снижения негативного воздействия на водные объекты,

-повышения энергетической эффективности,

-обеспечения развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения,

-и др.

Целью данной Программы является проведение мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения. Задача программы - обеспечение населенных пунктов поселения объектами водоснабжения и водоотведения.

**3.Сроки реализации Программы**

Мероприятия, направленные на реализацию программы, планируется исполнить в период 2014-2016 г.г.

Программа предусматривает поэтапное решение проблемы с учетом возможностей бюджетного финансирования всех уровней.

На первом этапе необходимо:

а)провести оценку объёмов работ, а также определить необходимые ресурсы для выполнения мероприятий;

б)сформировать законодательную и нормативную базу для возможности проведения программных мероприятий;

Второй этап Программы предусматривает решение следующих задач:

а)определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения гарантирующей организации,

б)разработка и утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселения

в)проведение мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство сетей канализации п.Красный Бор, далее строительство объекта водоотведения,

б)реконструкция, ремонт и строительство шахтных колодцев на территории населенных пунктов поселения .

**4.Оценка социально-экономической эффективности**

**реализации Программы и ожидаемые конечные результаты**

**реализации Программы**

Программа носит социальный характер, основным критерием эффективности которой является степень обеспечения требуемой санитарной надежности разводящей сети и гарантированной подачи населению питьевой воды нормативного качества и в требуемых количествах.

Ожидается, что в результате реализации Программы будет достигнут рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям, и доступа к централизованным системам водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, что приведет к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений.

**5.Механизм реализации программы, организация управления**

**и контроль за ходом реализации программы**

Реализацию Программы предполагается осуществлять на территории муниципальных образований поселения в соответствии с мероприятиями, перечень которых приведен в приложении к Программе.

Исполнители Программы осуществляет:

- разработку и обеспечение прохождения экспертизы проектной документации на строительство объектов;

- внесение предложений в департамент жилищно-коммунального комплекса Ярославской области по планам выполнения работ, объемам бюджетных ассигнований на весь период строительства объектов водоснабжения и водоотведения с разбивкой по годам и источникам финансирования;

- финансирование и софинансирование объектов капитального строительства из средств местного бюджета в установленном объеме;

- предоставление разрешительной документации на строительство объекта водоснабжения или водоотведения и подключение к существующим инженерным сетям;

- проведение конкурсных процедур на выполнение работ, оказание услуг на объектах, включенных в Программу, в соответствии с действующим законодательством,

- мониторинг и анализ хода выполнения мероприятий Программы;

- рассмотрение результатов указанного мониторинга, принятие корректирующих решений и внесение изменений в план мероприятий Программы (при необходимости);

- взаимодействие с правительством Ярославской области при предоставлении субсидий из федерального бюджета, бюджета Ярославской области на софинансирование расходных обязательств, связанных с государственной поддержкой реализации инвестиционных проектов развития систем водоснабжения и водоотведения.

Приложение

к постановлению Администрации

Заволжского сельского поселения

от 05.11.2013г. № 479

**Перечень мероприятий**

**Муниципальной целевой программы**

**«Развитие мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения на 2014-2016 годы »**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Источник финансирования  | Объем финансированиятыс.руб. |
|  |  |  | 2014 | 2015 | 2016 |
|  | Всего:в том числе: | 6 500,00 | 2 100,00 | 2 200,00 | 2 220,00 |
| 3 | Ремонт и реконструкция шахтных колодцев | бюджет Заволжского сельского поселения | 20,0 | уточняется при утверждении бюджета | уточняется при утверждении бюджета |
| 4 | Строительство шахтных колодцев и системы канализации в пос. Красный Бор | бюджет Заволжского сельского поселения | 2 080,0 | уточняется при утверждении бюджета | уточняется при утверждении бюджета |

**Документы для разработки программы**

Ответственный исполнитель Программы осуществляет:

- формирование и обеспечение единого централизованного комплексного подхода к решению задач в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод для всех муниципальных образований области, координируя действия всех участников и исполнителей Программы;

- финансирование мероприятий Программы в виде предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам, в том числе для возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;

- представление отчетности о ходе реализации Программы;

- участие в проведении экспертных проверок хода реализации мероприятий Программы на предмет целевого использования средств;

- ежеквартальное размещение информации о ходе реализации Программы на странице департамента жилищно-коммунального комплекса Ярославской области на официальном портале органов государственной власти Ярославской области;

- подготовку и направление в комиссию по отбору строек и объектов, финансируемых из областного бюджета в соответствии со сроками бюджетного планирования, бюджетной заявки по объектам для включения в проект адресной инвестиционной программы на текущий год и плановый период;

- оценку результативности и эффективности использования субсидии в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации Программы, приведенной в приложении 7 к Программе.

Исполнитель Программы - департамент экономического развития Ярославской области, являясь органом исполнительной власти Ярославской области, осуществляющим полномочия по проведению государственной политики в сфере развития механизмов государственно-частного партнерства, координирует деятельность органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в сфере развития государственно-частного партнерства в Ярославской области и контролирует выполнение графиков подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства структурными подразделениями аппарата Правительства области, отраслевыми департаментами Ярославской области.

Количество очистных сооружений канализации – 2 шт. (с.Спас-Виталий, д.Григорьевское).

Оборудование жилищного фонда поселения канализацией:

- п.Заволжье – 83 %;

- п.Красный Бор (новая застройка) – 100%

- д.Пестрецово (д.Шебунино, д.Ботово) – муниципальный жилищный фонд - 100%,

- д.Григорьевское - муниципальный жилищный фонд - 83%, частный жилищный фонд - 25 домов с канализацией;

- с.Спас-Виталий (д.Михайловское) - муниципальный жилищный фонд - 100%; частный жилищный фонд в с.Спас-Виталий – с канализацией 1 дом, д.Михайловское – 12 домов.

Частный жилищный фонд д.Пестрецово, д.Шебунино, д.Ботово – без канализации;

Оборудовано выгребными ямами: п.Красный Бор (старый поселок), д.Красный Бор, д.Ново, д.Григорьевское.

Общее количество канализационных сетей составляет 23,955 км., в т.ч

- п.Заволжье – 16,202 км;

- д.Пестрецово – 1,8 км;

- д.Григорьевское – 3,63 км;

-с.Спас-Виталий (д.Михайловское) – 2,323 км.

Приборы учета на канализационных сетях отсутствуют. Средний срок эксплуатации ОСК – 25 лет. Степень изношенности ОСК – 100%.

В д.Пестрецово и д.Григорьевское производится сброс сточных вод на рельеф.

Сети самотечной канализации имеют большую степень износа, требуют ремонта.

Оценка надежности системы водоотведения на территории поселения – неудовлетворительно.

Мероприятия по улучшениюработы системы водоснабжения, проведенные в 2010-2011гг.:

- замена сетей водопровода в п.Заволжье - 30 м, д.Пестрецово - 484 м, п.Красный Бор - 30 м, с.Спас-Виталий - 304 м, д.Ново - 75 м, д.Григорьевское - 282 м;

- ведутся переговоры с ОАО «Ярославльводоканал» по подключению п.Красный Бор к городским сетям водопровода.

Необходимые мероприятия по решению проблем водоснабжения:

- подключения п.Красный Бор к городским сетям водопровода ОАО «Ярославльводоканал»;

- бурение новых скважин,

- строительство станций обезжелезивания в населенных пунктах, водоснабжение которых осуществляется из скважин, и др.

Анализ состояния систем и объектов водоснабжения и водоотведения выявил слабые стороны водного сектора, который характеризуется:

- недостаточным развитием централизованных систем водоснабжения (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом, составляет в Ярославской области 78 процентов, в Центральном федеральном округе - 79,7 процента; удельный вес жилой площади, оборудованной системой водоотведения: в Ярославской области - 74,9 процента, в Центральном федеральном округе - 77,2 процента);

- несоответствием поверхностных и подземных источников централизованного питьевого водоснабжения санитарным нормам и правилам, отсутствием зон санитарной охраны (удельный вес источников, не соответствующих санитарным правилам, в том числе по организации зон санитарной охраны, составляет 70 процентов от их общего количества; из сточных вод, проходящих очистку, до нормативных значений доводится менее 30 процентов);

- отставанием от новейших мировых тенденций по внедрению современных информационных технологий управления и эффективной организации бизнес-процессов на предприятиях водного сектора;

- низкой инвестиционной привлекательностью водного сектора.

Наряду со слабыми сторонами существуют сильные стороны водного сектора. К ним относится наличие:

- значительных запасов месторождений подземных пресных вод;

- нормативных, правовых и организационных основ государственной политики в секторе водоснабжения и водоотведения, определяющих ее приоритетные направления и механизм реализации;

- условий и предпосылок для повышения инвестиционной привлекательности и развития сектора водоснабжения на новой технологической основе, повышения качества предоставления услуг водохозяйственными организациями области;

- усилий со стороны органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления муниципальных образований области, водохозяйственных предприятий и финансовых институтов, направленных на осуществление постепенного перехода к новым формам управления, которые обеспечат устойчивое развитие систем водоснабжения и водоотведения.

В последние годы водохозяйственная проблема приобрела еще большую остроту, поскольку из-за недостаточных темпов модернизации и развития системы водоснабжения и удаления сточных вод продолжают деградировать, население не обеспечивается питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве.

Выявление сильных и слабых сторон, характеризующих водный сектор, важно прежде всего в контексте анализа возможностей и угроз, которые позволяют или не позволяют реализоваться им в том или ином направлении.

К угрозам следует отнести:

- дефицит питьевой воды нормативного качества в населенных пунктах, удаленных от поверхностных источников водоснабжения;

- рост антропогенной нагрузки на источники питьевого водоснабжения, их техногенное загрязнение, снижение самоочищающей способности рек - факторы, негативно влияющие на состояние здоровья и продолжительность жизни населения;

- неэффективность водного сектора, выражающуюся в росте эксплуатационных расходов и увеличении износа основных фондов;

- высокие требования кредитно-финансовых организаций к водохозяйственным предприятиям при обеспечении их кредитами, высокие процентные ставки по кредитам.

Эффективное решение системных проблем в водном секторе будет возможно при следующих условиях:

- государственная финансовая поддержка реализации мероприятий программы развития и совершенствования систем водоснабжения и водоотведения;

- наличие энергоресурсосберегающих и инновационных технологий;

- сформированные основы нормативной правовой базы, позволяющей реализовывать программные мероприятия;

- заинтересованность и готовность органов местного самоуправления муниципальных образований области и предприятий области к участию в совместной работе по решению имеющихся проблем;

- передача в муниципальную собственность бесхозных систем и объектов водоснабжения и водоотведения;

- использование институтов частно-государственного партнерства в целях обеспечения устойчивого развития водного сектора.

Если имеющиеся проблемы не будут решены до 2014 года, прогноз развития ситуации в водном секторе области предполагает:

- возникновение угрозы экологической безопасности водной среды, влияющей на здоровье и продолжительность жизни населения;

- низкие темпы модернизации систем водоснабжения и водоотведения, которые не позволят обеспечить требуемой санитарной надежности разводящей сети и гарантированной подачи населению питьевой воды нормативного качества и в требуемых количествах;

- сохранение недостаточной эффективности водной отрасли, выражающейся в одновременном росте эксплуатационных расходов и увеличении износа основных фондов до 80 процентов;

- увеличение потребления энергетических ресурсов в результате увеличения потерь в процессе производства и доставки питьевой воды потребителям;

- необеспечение технического перевооружения и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, уменьшения выбросов загрязняющих веществ при сбросе сточных вод;

- снижение инвестиционной привлекательности водного сектора.

Проведенный SWOT-анализ позволяет сделать вывод, что организация процесса развития водного сектора региона в рамках ОЦП позволит:

- повысить эффективность капитальных вложений в наиболее важные, первоочередные объекты областной и муниципальной собственности благодаря концентрации ресурсов различных уровней бюджетной системы;

- обеспечить долгосрочное планирование развития водного сектора, что соответствует принципам федерального законодательства, предусматривающего возможность предоставления субсидий на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности исключительно в рамках долгосрочных областных целевых программ.

Мероприятия ОЦП направлены на решение стратегических целей Правительства области по созданию условий для привлечения инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры, повышению эффективности использования природных ресурсов, обеспечению качества окружающей среды и экологических условий жизни населения.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения

1. К полномочиям органов местного самоуправления поселений по организации водоснабжения и водоотведения относятся:

1) организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения гарантирующей организации;

3) согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

4) утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов;

5) утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

6) согласование инвестиционных программ;

7) согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади (далее - план снижения сбросов);

8) принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

(в ред. Федерального закона от 30.12.2012 N 318-ФЗ)

9) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

10) иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом.

Требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения, устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством о техническом регулировании

1) охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения;

2) повышения энергетической эффективности путем экономного потребления воды;

3) снижения негативного воздействия на водные объекты путем повышения качества очистки сточных вод;

4) обеспечения доступности водоснабжения и водоотведения для абонентов за счет повышения эффективности деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

5) обеспечения развития централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения путем развития эффективных форм управления этими системами, привлечения инвестиций и развития кадрового потенциала организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения, устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством о техническом регулировании.